

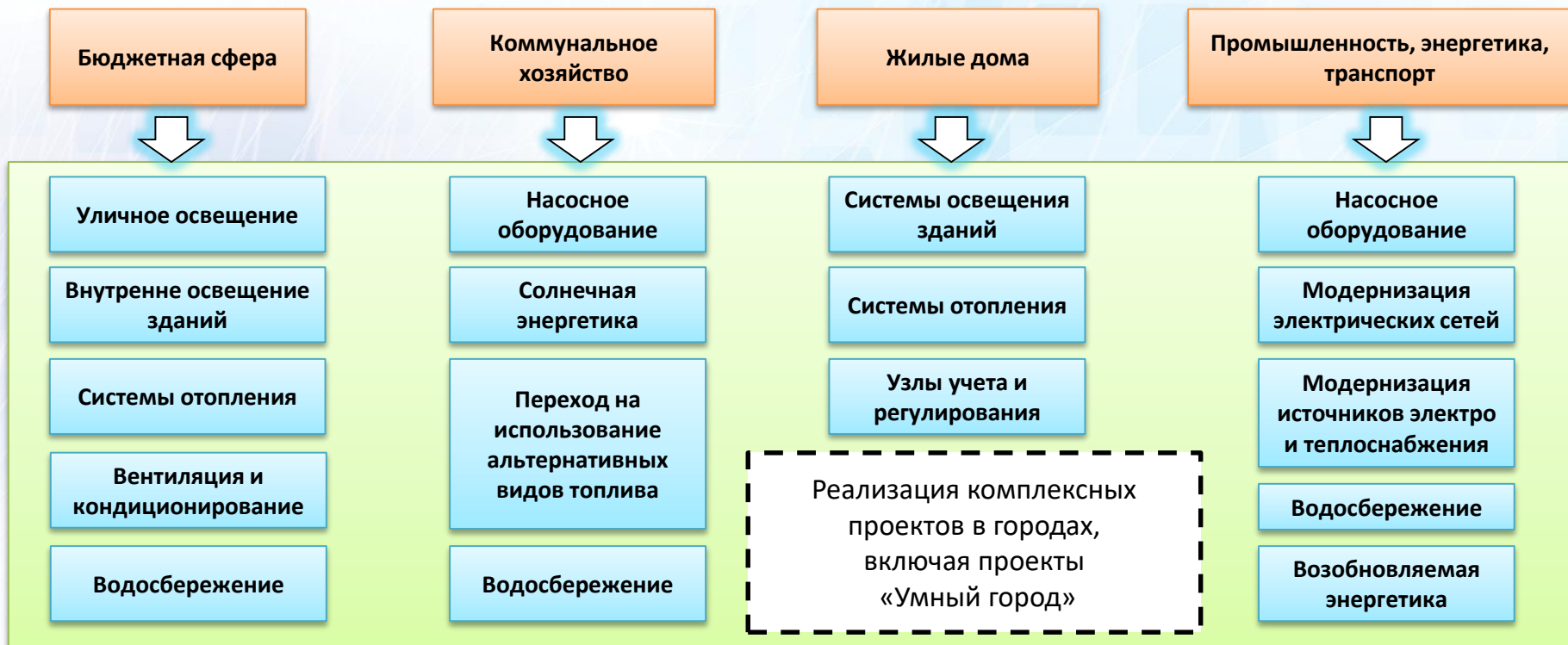


Форум «Частные операторы
коммунальной инфраструктуры»

Специфика подготовки и реализации энергосервисных контрактов

*Генеральный директор Ассоциации «РАЭСКО»,
Туликов А.В.*

Основные направления осуществления энергосервисной деятельности



4-й этап развития правового регулирования



Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 703-р



	Наименование контрольного показателя	Единица измерения	Фактические значения базового 2016 года	Плановые значения	
				2025 год	2030 год
8	Динамика количества энергосервисных договоров в бюджетных организациях	штук	740	1000	2000
11	Количество реализованных комплексных проектов по повышению энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации, в рамках которых задействованы одновременно объекты бюджетной сферы, жилого фонда и организаций с участием государства одного из территориальных административных образований	штук	-	100	200
12	Доля энергосервисных договоров, заключенных с использованием автоматизированной системы	процентов	-	10	90

Основные изменения нормативной правовой базы энергосервиса в России за последние 2 года

1. Расширение способов определения объемов потребления энергетических ресурсов за счет расчетно-измерительного способа
2. Создание правовых возможностей для реализации проектов по переводу котельных с одного вида топлива на другой в бюджетной сфере
3. Создание правовых возможностей для проведения двухэтапного конкурса на право заключения энергосервисного контракта
4. Включение в общую методологию определения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг затрат на оплату исполнения энергосервисных договоров (контрактов)
5. Развитие информационного обеспечения государственной политики в области оказания энергосервисных услуг (государственный доклад)
6. Разработка профессионального стандарта «Специалист по проведению энергосервисных мероприятий на объектах капитального строительства»
7. Включение энергосервиса в ОКВЭД2 и ОКПД2
8. Исключение энергосервиса из казначейского контроля

Методические основы энергосервиса в России «мягкое право»



Методические рекомендации для государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных и автономных учреждений по вопросу подготовки энергосервисных договоров (контрактов)

Письма Минфина России, Минэкономразвития России и Минстроя России с разъяснениями по отдельным вопросам заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов)

Рекомендуемые формы энергосервисных контрактов, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем внутреннего освещения, внешнего (уличного) освещения и систем отопления посредством установки индивидуальных тепловых пунктов в бюджетных организациях, в жилом секторе и организациях коммунального комплекса

Профессиональный стандарт "Специалист по проведению энергосервисных мероприятий на объектах капитального строительства"

Федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования – бакалавриат, магистр и специалист по строительным направлениям

ГОСТ Р 51617-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Коммунальные услуги. Общие требования

ГОСТ Р 56743-2015, ГОСТ Р 56917-2016

Правоприменительная практика в области энергосервиса в России



В основном юридические конфликты между сторонами вызывают вопросы качества и полноты реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также порядок определения достигнутой экономии энергетических ресурсов

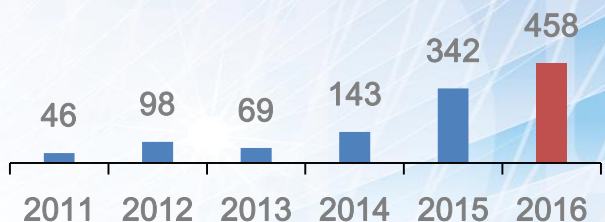
1. Справедливость требований ЭСКО об оплате энергосервисных услуг подтверждают определения ВС РФ, которыми были отклонены кассационные жалобы заказчиков при условии, что ЭСКО в полном объеме были осуществлены мероприятия, предусмотренные контрактом, и достигнута установленная им экономия (часть экономии)
2. Для заключения энергосервисного договора в отношении общего имущества многоквартирного дома согласие каждого собственника помещения в многоквартирном доме не требуется (постановление Арбитражного суда Московского округа от 03.11.2015 № Ф05-14772/2015 по делу № А40-147733/14)
3. Наличие у исполнителя энергосервисного договора гарантийных обязательств по замене некачественных светодиодных светильников еще не означает, что заказчик имеет право требовать замены неработающих светильников во всех случаях. Такое право должно следовать из договора и его реализация предполагает соблюдение предусмотренного договором порядка, который, в частности, должен раскрывать на какую сторону ложится монтаж и демонтаж светильников. При этом выход из строя светильника еще не означает, что он был некачественным и на него распространяется гарантийный случай (Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 14.04.2017 № Ф06-19817/2017 по делу № А12-51550/2016).
4. Исключение гражданско-правовой ответственности ЭСКО не исключает возможности привлечь ее к административной ответственности в случае нарушения установленных норм и правил (постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 06.07.2016 № Ф07-4532/2016 по делу № А56-81123/2015)

Количество энергосервисных контрактов, заключенных в государственном (муниципальном) секторе

Всего период с 1 января по 31 декабря 2018 г. было заключено 842 (493 в 2017 г.) энергосервисных контракта, 777 (488 в 2017 г.) являются действующими по состоянию на момент публикации настоящего Обзора



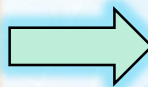
Общее число энергосервисных контрактов в государственном (муниципальном) секторе составляет более **2000** контрактов



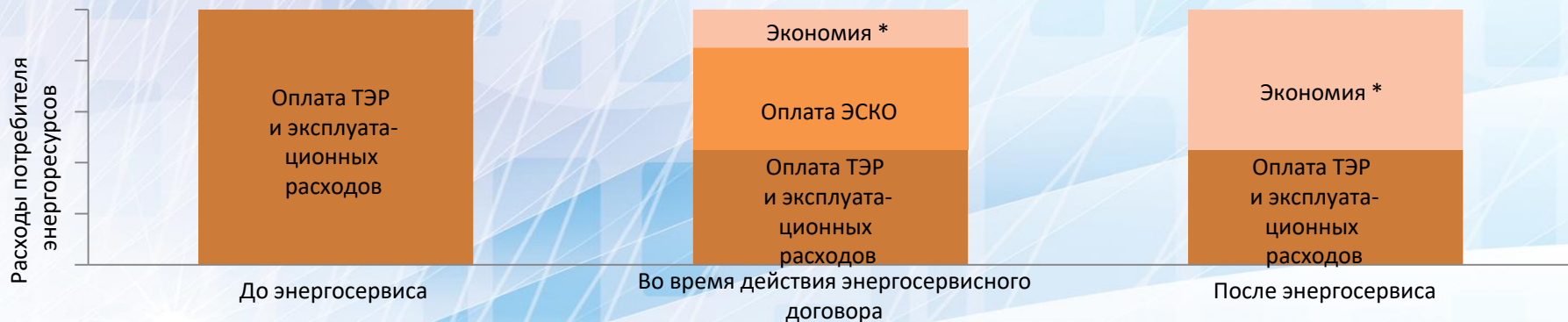
Суммарная стоимость энергосервисных контрактов, заключенных в 2018 г., в стоимостном выражении составляет 44 096,1 млн руб. (17 434,7 млн руб. в 2017 г.)

Механизм энергосервиса

- Обновление старого ресурсоэффективного фонда оборудования за счет средств привлеченных исполнителем
- Настройка производственных (хозяйственных) процессов заказчика
- Обучение и мотивация к энергосбережению обслуживающего персонала



- ✓ **Сокращение расходов на оплату энергетических ресурсов и воды**
- ✓ **Сокращение эксплуатационных расходов**
- ✓ **Повышение эффективности использования энергетических ресурсов**
- ✓ *Достижение необходимой экономии берет на себя специализированная энергосервисная компания*



* Экономический эффект заказчика

Понятие и механизмы финансирования энергосервисных договоров

Энергосервисный договор – это договор, предметом которого является осуществление исполнителем (энергосервисной компанией (ЭСКО) *мероприятий*, направленных на обеспечение рационального использования энергетических ресурсов заказчиком.

Такие мероприятия могут быть как **техническими** (ex: модернизация оборудования), так и **организационными** (ex: внедрение системы энергетического менеджмента), направленными как на **обновление существующих фондов** (ex: реконструкция системы освещения или теплоснабжения), так и на **новое строительство** (ex: строительство объектов *возобновляемой энергетики*)



Энергосервисный договор – одна разновидностей инвестиционного договора.
Источник возврата инвестиций – средства, высвобождаемые в результате обеспечение рационального использования энергетических ресурсов (включая экономию энергетических ресурсов, эксплуатационных платежей)

Механизмы финансирования

Финансирование осуществляется ЭСКО

Финансирование осуществляется заказчиком

Финансирование осуществляется третьей стороной

Общая схема реализации энергосервисного договора



Общая характеристика энергосервисного договора (контракта)

Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...»

энергосервисный договор (контракт) – договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком



Энергосервисный договор (контракт) должен содержать:

- 1) условие о величине экономии энергетических ресурсов
- 2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта)
- 3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов)

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"



Начальная (максимальная) цена контракта

В конкурсной документации, документации об аукционе, извещении о проведении запроса котировок указывается НМЦК, в том числе расходы на поставки энергетических ресурсов, в отношении каждого вида товаров, работ, услуг с указанием количества таких товаров, работ, услуг и стоимости единицы каждого товара, каждой работы, каждой услуги, а также одно из следующих условий:

- **фиксированный размер экономии/максимальный процент указанной экономии**
- **фиксированный процент экономии/минимальный размер указанной экономии**
- **минимальный размер экономии/максимальный процент указанной экономии**

Размер обеспечения исполнения энергосервисного контракта

Размер обеспечения исполнения энергосервисного контракта определяется заказчиком в документации о закупке от пяти до тридцати процентов от максимальной (фиксированный) процент фиксированного (минимального) размера экономии в денежном выражении

Требования к условиям энергосервисного договора (контракта), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 636



Объект и реализация мероприятий

Наличие перечня мероприятий

Предоставление актуальных сведений об объекте

Надлежащее содержание и обслуживание объекта

Обеспечение согласованных сторонами режимов и условий использования

Осуществление допуска представителей исполнителя на объект энергетических ресурсов

Предоставление исполнителю информации об изменении условий договоров купли-продажи

и поставки энергетического ресурса

Переход прав собственности на оборудование

Достижение экономии и финансовые условия

Мероприятия в отношении одного или несколько ресурсов

Перевод с одного вида топлива на другой

Способ определения объема потребления энергетических ресурсов

Распределение дополнительной экономии

Использование приборов учета

Представление информации о потреблении энергетического ресурса

Уступка прав

Особые условия

Сфера применения

Методика используется для определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетических ресурсов в натуральном выражении до и после реализации следующих мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности:

- **мероприятий** по повышению энергетической эффективности систем внутреннего и наружного освещения
- **мероприятий** по повышению энергетической эффективности использования электродвигателей, в том числе в составе технологических комплексов (насосных, компрессорных и прочих)
- **мероприятий** по повышению энергетической эффективности систем теплоснабжения зданий, строений и сооружений

Измерения

Измерения проводятся для 10% от всех световых приборов с одинаковыми техническими характеристиками (однотипные световые приборы), но не более 100 штук.

Ч.8 ст.25 Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- При осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться **сохранение за такими организациями экономии**, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических, при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.
- При этом указанная **экономия может быть сохранена за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, на период не менее чем пять лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута...**
- По истечении указанного срока цены (тарифы) на соответствующие товары, услуги должны устанавливаться с учетом полученной такими организациями экономии от проведения этих мероприятий и обеспечивать эффект для потребителей от указанной экономии, в том числе путем снижения объема потерь энергетических ресурсов при их передаче, подлежащего учету при установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче энергетических ресурсов.

Схема реализации энергосервисного договора с учетом соглашения об экономическом стимулировании энергосбережения и повышения энергетической эффективности



Структура проекта соглашения об экономическом стимулировании энергосбережения и повышения энергетической эффективности при осуществлении регулируемого вида деятельности

- преамбула
- общие положения
- предмет соглашения
- целевые показатели
- сроки выполнения соглашения
- ответственность сторон
- особые условия
- порядок разрешения споров
- заключительные положения

За Организацией сохраняется базовый уровень потребляемых энергетических ресурсов на срок, превышающий на один год период окупаемости мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (срок действия энергосервисного договора), предусмотренных Программой энергосбережения, но не более семи лет.

Энергосервис в жилищном фонде



Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность (**Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491**)

Собственники помещений вправе принять решение о заключении энергосервисного договора на общедомовые нужды, с УО, ТСЖ, ЖК, ЖСК или иным СПК либо о наделении указанных лиц полномочиями по заключению в интересах собственников от своего имени или от имени собственников энергосервисного договора на общедомовые нужды с энергосервисной компанией.

Энергосервисный договор на общедомовые нужды с управляющей организацией заключается отдельно от договора управления МКД.

Решение собственников помещений принимается на общем собрании собственников помещений и должно содержать в том числе следующие условия заключения энергосервисного договора на общедомовые нужды:

- величина экономии коммунальных ресурсов в натуральном выражении, которая должна быть обеспечена в результате исполнения энергосервисного договора на общедомовые нужды, и срок, необходимый для достижения такой величины экономии
- цена энергосервисного договора на общедомовые нужды и порядок ее оплаты
- срок действия энергосервисного договора на общедомовые нужды

Оплата цены энергосервисного договора на общедомовые нужды осуществляется отдельно от платы за коммунальные услуги и платы за содержание жилого помещения.

Цена энергосервисного договора на общедомовые нужды определяется соглашением сторон такого договора.

Приказ Министра России от 08.09.2015 № 644/пр
"Об утверждении примерных условий энергосервисного договора, направленного на сбережение и (или) повышение эффективности потребления коммунальных услуг при использовании общего имущества в многоквартирном доме"

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ !**