



LECAP
LAW FIRM



РЫНОК ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ:

ПРОБЛЕМЫ, ТРЕНДЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

24 ОКТЯБРЯ 2016

I. РЫНОК И РЕГУЛИРОВАНИЕ

НА РАЗВИТИЕ РЫНКА
ОДНОВРЕМЕННО
ВЛИЯЮТ

2 ДОМИНИРУЮЩИХ
ФАКТОРА:

1

Формирование новой отрасли на базе новой редакции Закона № 89-ФЗ

2

Реформирование существующих институтов и отношений, появившихся до новой редакции Закона № 89-ФЗ



ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1

Завершенность / незавершенность нормативного регулирования – острые вопросы

2

Закон № 89-ФЗ – вопросы, требующие корректировки

3

Региональный оператор – ключевые вопросы статуса

4

Экологические факторы, влияющие на выстраивание экономической модели:

- рост роли сортировки и стимулирование отдельного накопления
- доходы операторов от обращения ВМС



ИСТОРИЯ:

ОТРАСЛЬ РАЗВИВАЛАСЬ В РАМКАХ РАНЕЕ СУЩЕСТВОВАВШЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1998

24.06.1998
ПРИНЯТ ЗАКОН
№ 89-ФЗ
«ОБ ОТХОДАХ
ПРОИЗВОДСТВА
И ПОТРЕБЛЕНИЯ»

2004

30.12.2004 принят
Закон № 210-ФЗ
«Об основах
регулирования
тарифов организаций
коммунального
комплекса», которым
устанавливался
порядок утверждения
тарифов на услуги по
утилизации,
обезвреживанию и
захоронению ТКО,
оказываемые
организациями
коммунального
комплекса

2009

23.11.2009
Законом № 261-ФЗ
«Об энергосбережении
и о повышении
энергетической
эффективности...»
внесены изменения и
дополнения в
Закон № 210-ФЗ, которым
определили возможность
установления для
инвесторов, в том числе
концессионеров, тарифов
на основании
долгосрочных параметров
регулирования их
деятельности

2012

30.12.2012 Законом № 291-ФЗ
«О внесении изменений в
отдельные законодательные акты
РФ в части совершенствования
регулирования тарифов в сфере
электроснабжения,
теплоснабжения, газоснабжения,
водоснабжения и водоотведения»
установлены условия
обязательного возмещения
выпадающих доходов в случае,
если тарифы организации
коммунального комплекса
устанавливаются ниже ранее
утвержденных долгосрочных
параметров регулирования
деятельности



ИСТОРИЯ:

ДВИЖЕНИЕ К НОВОМУ ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

2013

ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ
РФ ОТ 14.08.2013
№ 298
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ
КОМПЛЕКСНОЙ
СТРАТЕГИИ
ОБРАЩЕНИЯ
С ТВЕРДЫМИ
КОММУНАЛЬНЫМИ
(БЫТОВЫМИ)
ОТХОДАМИ В
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»:

- 1** кратное увеличение объемов ТКО, вовлекаемых в хозяйственный оборот в качестве дополнительных материальных и энергетических ресурсов
- 2** сокращение объемов ТКО, направляемых на захоронение
- 3** уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения
- 4** перенесение организации системы обращения с ТКО с муниципального на региональный уровень
- 5** формирование на региональном и местном уровнях замкнутых циклов обращения с ТКО (системный подход)
- 6** строительство и развитие межмуниципальных:
 - транспортно-логистических объектов для предварительной подготовки ТКО к конечному удалению, включающих обустроенные площадки для сбора (в том числе отдельного) и накопления ТКО, станции перегрузки ТКО, мусоросортировочные станции
 - центров сбора компонентов, входящих в состав ТКО, которые могут быть утилизированы (использованы) в целях вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии
 - объектов по утилизации (использованию) ТКО
 - объектов по обезвреживанию ТКО для получения тепловой и электрической энергии, для получения метана при обработке органических компонентов, входящих в состав ТКО
 - полигонов



ИСТОРИЯ:

ДВИЖЕНИЕ К НОВОМУ ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

2014

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
ОТ 15.04.2014

№ 326

«ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПРОГРАММА

«ОХРАНА
ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ»

НА 2012 – 2020»

ПОДПРОГРАММА 1 «Регулирование качества окружающей среды»

ЦЕЛИ:

- снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики
- рост доли использованных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности в 2,2 раза по сравнению с 2007 годом

Показатель	2012	2016	2017	2020
Доля использованных и обезвреженных ТКО в общем объеме образованных твердых отходов (%)	26,75	32,33	33,26	36,05
Показатель доли использованных и обезвреженных ТКО в общем объеме ТКО в рамках концессии				38,42



ИСТОРИЯ:

ДВИЖЕНИЕ К НОВОМУ ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

2014

29.12.2014 ЗАКОНОМ № 458-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ», ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ (ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» внесены в закон № 89-ФЗ принципиальные изменения, которые оформляют новую модель рынка обращения с ТКО и постепенно отменяют положения Закона № 210-ФЗ

2015

ЗАКОН ОТ 29.12.2015 № 404-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» перенес на 1 января 2017 года прекращение действия Закона № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов...» в связи с необходимостью поступательного вливания в новую систему уже сформированных институтов

ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

- Закон № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов...» утрачивает силу не с 1 января 2016 г., а с 1 января 2017 г.
- Применимое законодательство до 1 января 2017 г. зависит от факта наличия регионального оператора в регионе

(Федеральный закон от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)





СТАТУС ПО ПРИНЯТЫМ В РАЗВИТИЕ ЗАКОНА № 89-ФЗ НПА

20

НПА
ПРИНЯТО

16

НПА НА СТАДИИ
ПРОРАБОТКИ И
СОГЛАСОВАНИЯ ПРОЕКТА

8

НПА ОФИЦИАЛЬНО НЕ
ЗАПУЩЕНО В ПРОЦЕСС
СОГЛАСОВАНИЯ



ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СХЕМЫ

ПО ДАННЫМ САЙТА*
МИНИСТЕРСТВА
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И
ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ:

*«...полностью согласовано и готово к утверждению **64 территориальные схемы**, согласованы отдельные разделы территориальных схем в **6 субъектах РФ**, отказано в согласовании и направлены на доработку **5 территориальных схем**»*

* http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=147946&sphrase_id=1846347

II. ТЕРМИНОЛОГИЯ И СУЩНОСТНЫЕ КОРРЕКТИРОВКИ

Законопроект о внесении изменений в Жилищный кодекс РФ, отдельные законодательные акты РФ в части регулирования деятельности в области обращения с ТКО



«ОБРАБОТКА» – «СОРТИРОВКА»

1

В понятии «**обработка ТКО**» выделяется в качестве регулируемого вида деятельности «**сортировка**», чем техническое разукрупнение и очистка отделяются от разделения отходов по видам

2

Предлагается устанавливать регулируемые тарифы **только на сортировку ТКО**, не устанавливать на обработку



ИНЫЕ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЕ КОРРЕКТИРОВКИ

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПО
ТЕКСТУ ПОНЯТИЙ:

1

«размещение» и
«захоронение»

2

«накопление»
и «сбор»

ОБЪЕКТЫ ЗАХОРОНЕНИЯ – НЕЛЕГАЛЬНЫЕ СВАЛКИ

ТЕКУЩЕЕ ПОНЯТИЕ:

«**объекты захоронения отходов**» – предоставленные в пользование в установленном порядке **участки недр**, подземные сооружения для захоронения отходов I - V классов опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ:

«**объекты захоронения отходов**» – **сооружения** для захоронения отходов I - V классов опасности, **соответствующие требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения**, введенные в эксплуатацию в соответствии с законодательством Российской Федерации

ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

1

дополнение термина «**вывод из эксплуатации объекта обработки, обезвреживания, размещения отходов**» – комплекс мероприятий, направленный на окончательную остановку работы объекта в целях его ликвидации или консервации на срок более 1 года, включая проведение рекультивационных и иных восстановительных работ в соответствии с законодательством Российской Федерации

2

обязательное включение в состав региональной программы мероприятий по выводу из эксплуатации объектов



РЕГУЛИРУЕМЫЕ ТАРИФЫ

1

Отказаться от установления предельных тарифов в пользу установления обычных тарифов

2

В настоящий момент при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на обработку, утилизацию ТКО. Предлагается **исключить из «вычитаемого» расходы на обработку**, поскольку данный этап рассматривается как необходимый для снижения загрязняющего эффекта

III. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР: КЛЮЧЕВАЯ ФИГУРА, СОХРАНЯЮЩИЕСЯ ВОПРОСЫ

- Во всех ли регионах должен быть представлен?
- Возможные изъятия из компетенции?
- РКЦ или оператор на рынке услуг?



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР

К 1 ЯНВАРЯ 2017 СУБЪЕКТ
РФ ДОЛЖЕН ОПРЕДЕЛИТЬ
РЕГИОНАЛЬНОГО
ОПЕРАТОРА ПО
ОБРАЩЕНИЮ С ТКО

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ОПЕРАТОР (РО) -**

оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора

Наряду с региональным оператором в зоне его деятельности могут осуществлять свою деятельности «обычные» операторы по обращению с ТКО

ОДНАКО

все основные потребители должны будут заключать договоры об оказании услуг в области обращения с отходами с региональными операторами

ИСКЛЮЧЕНИЕ

В субъектах РФ, в которых до 1 января 2016 были заключены государственные контракты на оказание услуги по обращению с ТКО на срок более чем 10 лет: те дома, которые заключили указанные договоры, – вне зоны компетенции РО



ОСОБЕННОСТИ СТАТУСА

ОСОБЕННОСТЬ СТАТУСА РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА:

- 1** в функции регионального оператора входят сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта РФ
- 2** выбор оператора будет осуществляться субъектом РФ на конкурсной основе сроком не менее чем на 10 лет. *Порядок проведения конкурсного отбора будет определен Правительством РФ, содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов РФ и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО устанавливаются законодательством субъектов РФ*
- 3** деятельность регионального оператора должна будет соответствовать региональной программе в области обращения с отходами и территориальной схеме (определяются субъектом РФ), правилам обращения с ТКО (утверждаются Правительством РФ)
- 4** региональный оператор будет оказывать весь комплекс услуг, ему будет утверждаться единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, при этом при расчете и утверждении тарифа не будут учитываться его затраты на обработку, утилизацию ТКО



ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО

НЕТАРИФНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ТАРИФНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

СБОР

Прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов

Лицензирование: да, отходы I - IV классов

ТРАНСПОРТИРОВАНИЕ

Перемещение отходов с помощью транспортных средств

Лицензирование: да, отходы I - IV классов

УТИЛИЗАЦИЯ

Использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация)

Лицензирование: да, отходы I - IV классов

ПРИЕМ ПЛАТЫ ОТ СОБСТВЕННИКОВ ТКО

Прием платы от собственников ТКО за обращение с отходами

Лицензирование: нет



Предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку

Лицензирование: да, отходы I - IV классов

ОБРАБОТКА

Уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду

Лицензирование: да, отходы I - IV классов

ОБЕЗВРЕЖИВАНИЕ

Изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду

Лицензирование: да, отходы I - IV классов

ЗАХОРОНЕНИЕ

Коммунальная услуга, которая включает в себя обязанность РО принимать ТКО и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение

Лицензирование: *

УСЛУГА ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО РО

* РО обязан получить лицензию в отношении каждого лицензируемого вида деятельности, если он будет осуществлять соответствующие виды деятельности самостоятельно



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР ↔ ПРОЧИЕ ОПЕРАТОРЫ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР					
Прием платы от собственников отходов	Прием платы от собственников отходов	Прием платы от собственников отходов	Прием платы от собственников отходов	Прием платы от собственников отходов	Прием платы от собственников отходов
Захоронение	Захоронение	Захоронение	Захоронение	Захоронение	Захоронение
Обезвреживание	Обезвреживание	Обезвреживание	Обезвреживание	Обезвреживание	Обезвреживание
Утилизация	Утилизация	Утилизация	Утилизация	Утилизация	Утилизация
Обработка	Обработка	Обработка	Обработка	Обработка	Обработка
Транспортирование	Транспортирование	Транспортирование	Транспортирование	Транспортирование	Транспортирование
Сбор	Сбор	Сбор	Сбор	Сбор	Сбор
ИНЫЕ ОПЕРАТОРЫ					

Возможности, предусмотренные законом, определяющие любую возможную комбинацию в зависимости от содержания договоров между региональным оператором и прочими операторами

IV. РЕФОРМА И СУЩЕСТВУЮЩИЕ КОНТРАКТЫ

- Региональный оператор vs. существующие операторы (концессионеры)



ОСНОВНАЯ СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР vs. КОНЦЕССИОНЕР

ОСОБЕННОСТЬ СТАТУСА РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА:

- Функцией регионального оператора являются сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта РФ
- Выбор оператора будет осуществляться субъектом РФ на конкурсной основе сроком не менее чем на 10 лет
- Региональный оператор будет оказывать весь комплекс услуг, ему будет утверждаться единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, при этом при расчете и утверждении тарифа не будут учитываться его затраты на обработку, утилизацию ТКО (прочим операторам будет устанавливаться тариф на каждый вид услуги)

ОСОБЕННОСТИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ КОНЦЕССИОНЕРОВ ПО КС:

В эксплуатационные обязательства концессионера входят (часть 2 статьи 115-ФЗ):

- осуществлять деятельность, предусмотренную концессионным соглашением, и не прекращать (не приостанавливать) эту деятельность без согласия концедента
- обеспечивать при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, возможность получения потребителями соответствующих товаров, работ, услуг
- предоставлять потребителям установленные федеральными законами, законами субъекта РФ, нормативными правовыми актами органа местного самоуправления льготы, в том числе льготы по оплате товаров, работ, услуг, в случаях и в порядке, которые установлены концессионным соглашением

Концессионер выбирается по конкурсу и осуществляет свои обязательства в течение всего срока КС

ТАКИМ ОБРАЗОМ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА КОНЦЕССИОНЕРА И РО МОГУТ ПЕРЕСЕКАТЬСЯ



КЛЮЧЕВЫЕ ТОЧКИ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ

1

Эксплуатационные обязательства концессионера и РО могут пересекаться, что потребует урегулирования статуса концессионера

2

Региональный оператор избирается на основании конкурса (если концессионер планирует получить статус регионального оператора, он будет участвовать в таком конкурсе на общих основаниях – двойной отбор)

3

Срок концессионного соглашения может не совпасть со сроком договора, заключаемого с региональным оператором

4

Региональный оператор имеет особенности тарифного регулирования, условия которых могут не совпадать с условиями, заложенными в КС



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР vs. ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОПЕРАТОРЫ

СНИЖЕНИЕ РИСКОВ ДЛЯ СТОРОН

1

Концессионер может получить статус РО, однако на общих основаниях

2

Отсутствие статуса РО у концессионера не лишает его возможности осуществлять деятельность по КС, однако существует ряд рисков:

- отказ РО от заключения договора с концессионером
- отказ РО от заключения договора с концессионером на условиях, предусмотренных КС

3

Риски для концессионера устраняются путем структурирования КС и включения в территориальную схему обращения с отходами объектов концессионера

V. РЕФОРМА И СУЩЕСТВУЮЩАЯ МОДЕЛЬ

- Дополнительная прибыль операторов в проектах ГЧП



СОРТИРОВКА:

НАСКОЛЬКО ОПРАВДАНО ВОЗЛОЖЕНИЕ РАСХОДОВ НА СОРТИРОВКУ НА ПОТРЕБИТЕЛЯ?

СУЩЕСТВУЮЩАЯ СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ОТНОСИТСЯ К ДЕЙСТВИЮ **ЗАКОНА № 210-ФЗ**, ПРИ ЭТОМ ВОПРОС О ДОПУСТИМОСТИ УЧЕТА В СОСТАВЕ ТАРИФА НА УТИЛИЗАЦИЮ РАСХОДОВ НА СОРТИРОВКУ РЕШАЛСЯ НЕОДНОЗНАЧНО, В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ФАКТИЧЕСКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ДЕЛА:

- были ли учтены расходы на сортировку в расчете тарифа при его установке и насколько допустим был пересмотр состава расходов регулятором (*Определение Верховного Суда РФ от 20.05.2015 № 73-АПГ15-1*)
- оказывались ли фактически услуги по сортировке (*Решение Арбитражного суда Смоленской области от 25.07.2016 по делу № А62-3098/2016*)
- какая редакция закона № 210-ФЗ действовала в момент установления тарифа и допускала ли она возможность учитывать в составе расходов для целей тарифообразования расходы на сортировку (*Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 24.09.2015 по делу № А64-5376/2014*)



СОРТИРОВКА В ЗАКОНЕ № 89-ФЗ

- Рассматривается как разновидность деятельности по обработке ТКО
- Деятельность по обработке ТКО является регулируемой
- Расходы на обработку учитываются при установлении предельного тарифа на обработку ТКО, но не учитываются в составе расходов для целей расчета единого тарифа РО
- Законопроект Минстроя предлагает учитывать расходы на обработку в составе единого тарифа РО, заменить тариф на обработку ТКО на сортировку ТКО, тем самым подчеркивая, что сортировка может быть как отдельным видом деятельности, так и составляющим видом деятельности, услуги которой оплачиваются потребителем

ДАННЫЙ ПОДХОД В ЦЕЛОМ – В РАМКАХ ПРИКАЗА МИНПРИРОДЫ РФ ОТ 14.08.2013 № 298 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОМПЛЕКСНОЙ СТРАТЕГИИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ (БЫТОВЫМИ) ОТХОДАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», В КОТОРОМ В КАЧЕСТВЕ ЗАДАЧИ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ **КРАТНОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМОВ ТКО, ВОВЛЕКАЕМЫХ В ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ** В КАЧЕСТВЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛЬНЫХ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ, **СОКРАЩЕНИЕ ОБЪЕМОВ ТКО, НАПРАВЛЯЕМЫХ НА ЗАХОРОНЕНИЕ,** – ПОДЧЕРКИВАЕТ РОЛЬ СОРТИРОВКИ



ДОХОДЫ ОПЕРАТОРОВ ОТ ПРОДАЖИ ВТОРИЧНОГО СЫРЬЯ

ЗАДАЧИ, ОПРЕДЕЛЕННЫЕ В
КОМПЛЕКСНОЙ СТРАТЕГИИ
ОБРАЩЕНИЯ С ТКО,
ОПРЕДЕЛЯЮТ ПРЕРОГАТИВУ
ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА
РЕКУПЕРАЦИЮ,
РЕГЕНЕРАЦИЮ И
РЕЦИКЛИНГ:

1

кратное увеличение объемов ТКО, вовлекаемых в хозяйственный оборот в качестве дополнительных материальных и энергетических ресурсов

2

сокращение объемов ТКО, направляемых на захоронение

СООТВЕТСТВЕННО, ДАННЫЕ ВИДЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЛЖНЫ **ПООЩРЯТЬСЯ**



ВОЗМОЖНЫЕ ПОДХОДЫ

ПОДХОД, КОТОРЫЙ ПЫТАЮТСЯ ПРАКТИКОВАТЬ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКЕ ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ:

- доход от продажи ВМС рассматривается как дополнительный бонус оператора, стимулирующий его к интенсивной переработке

ПОДХОД, ПРАКТИКУЕМЫЙ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРАКТИКЕ:

- предложения по снижению расходной базы для целей тарифообразования на сумму предполагаемых доходов от ВМР (практика, которая может снизить прозрачность доходов оператора)
- предложения по установлению платы концессионера в зависимости от доходов оператора от ВМР (практика, которая может снизить прозрачность доходов оператора)

В ЭТОЙ СВЯЗИ НАИБОЛЕЕ ПЕРСПЕКТИВНЫМ ДОЛЖНО БЫТЬ
ИСКЛЮЧЕНИЕ ДАННОГО ВИДА ДОХОДОВ ИЗ РАСЧЕТНОЙ СХЕМЫ



ВЫВОДЫ

1

РЕФОРМА ПРОДОЛЖАЕТСЯ:

утверждение НПА привело к формированию двух трендов – постепенному развитию «документальной инфраструктуры» для развития отрасли (разработке территориальных схем) и выявлению внутренних противоречий в Законе № 89-ФЗ, требующих корректировки

2

НА РАЗВИТИЕ ОТРАСЛИ ВЛИЯЮТ КАК ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ, ТАК И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ,

что приводит к повышению роли обработки отходов (на нормативном уровне) с введением стимулирования видов обработки, направленных на увеличение рециклинга отходов



LECAP
LAW FIRM



**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**

119019 Москва,
улица Воздвиженка, дом 9
+7 (495) 122-05-17

lecap@lecap.ru
www.lecap.ru